

Warszawa, 2008-02-05

BO-076-35/08

**Zrzeszenie Osób Objętych Dekretem Warszawskim
„DEKRETOWIEC”- Stowarzyszenie Zwykle
Wojciech Gruszczyński**

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 30.01.2008r. doręczony w dniu 31.07.2008r.- Ministerstwo Infrastruktury przesyła w trybie dostępu do informacji publicznej – informacje o zakresie działania Departamentu Orzecznictwa, Wydziału BO3 w tym departamencie oraz dane liczbowe o ilości spraw w zakresie roszczeń do nieruchomości uprzednio wywłaszczonych lub przejętych , w tym w zakresie gruntów warszawskich.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśnia się, że Ministerstwo Infrastruktury nie posiada informacji o ewentualnie toczących się postępowaniach w innych urzędach ani o roszczeniach zgłoszonych bezpośrednio do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, Prezydenta m.st. Warszawy lub do Wojewody Mazowieckiego.

Załącznik:
11 stron

ZAKRES DZIAŁANIA DEPARTAMENTU ORZECZNICTWA

1. Departament realizuje zadania orzecznictwa administracyjnego w sprawach należących obecnie do kompetencji Ministra Infrastruktury, z wyłączeniem spraw realizowanych w zakresie orzecznictwa przez inne komórki organizacyjne Ministerstwa Infrastruktury, zwanego dalej „Ministerstwem”.
2. W szczególności do zadań Departamentu należą sprawy:
 - 1) orzecznictwa dotyczącego:
 - a) uwłaszczania osób prawnych oraz nabycia prawa własności gruntów Skarbu Państwa przez uczelnie publiczne,
 - b) regulacji stanów prawnych nieruchomości, w tym spraw związanych z wywłaszczaniem nieruchomości pod autostrady i drogi publiczne, inwestycje związane z przygotowaniem do turnieju UEFA EURO 2012 oraz regulacji, na dzień 1 stycznia 1999 r., stanów prawnych dróg i nieruchomości przeznaczone na pas gruntu pod linie kolejowe
 - c) realizacji ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o zaliczaniu na poczet ceny sprzedaży albo opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa wartości nieruchomości pozostawionych poza obecnymi granicami państwa polskiego,
 - d) rewindykacji mienia, w tym gruntów warszawskich,
 - e) roszczeń odszkodowawczych w trybie art. 160 kpa w zakresie spraw załatwianych w Departamencie,
 - f) spraw lokalowych oraz rekompensat dla kandydatów do spółdzielni mieszkaniowych;
 - 2) przygotowywanie odpowiedzi na skargi kierowane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, dotyczące rozstrzygnięć, o których mowa w pkt 1;
 - 3) zastępowania Ministra w postępowaniu sądowo-administracyjnym i przed sądami, dotyczącym spraw odszkodowawczych, w zakresie określonym w pkt 1;
 - 4) zapewnienia stronom udziału w postępowaniu administracyjnym oraz udostępnienie akt sprawy i udzielenie niezbędnych wyjaśnień;

- 5) wykonywania czynności kancelaryjnych, a w szczególności zwrotu akt do właściwych organów i urzędów - po ich wykorzystaniu oraz przekazywanie do Archiwum Zakładowego części archiwalnej akt organu naczelnego;
- 6) udzielania odpowiedzi na interpelacje i zapytania poselskie, wystąpienia posłów i senatorów, jak również wystąpienia Rzecznika Praw Obywatelskich w zakresie spraw indywidualnych prowadzonych przez Departament.

Informacje o roszczeniach rewindykacyjnych byłych właścicieli w sprawach prowadzonych przez Ministra Infrastruktury

Departament Orzecznictwa, realizuje zadania orzecznictwa administracyjnego w sprawach należących obecnie do kompetencji Ministra Infrastruktury.

W szczególności do zadań Departamentu należą m.in. sprawy rewindykacji mienia, w tym gruntów warszawskich.

Mimo braku ustawy reprivatyzacyjnej przepisy kodeksu postępowania administracyjnego pozwalają w trybie nadzoru na ocenę legalności decyzji administracyjnych, co w przypadku stwierdzenia nieważności decyzji o przejęciu lub wywłaszczeniu nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa albo orzeczenia, że zaskarżona decyzja zapadła z naruszeniem prawa otwiera byłym właścicielom drogę do odzyskania nieruchomości lub dochodzenia roszczeń odszkodowawczych od Skarbu Państwa.

Należy podkreślić, że Minister Infrastruktury nie zajmuje się zwrotem nieruchomości ale oceną legalności decyzji wydanych przez organu stopnia naczelnego, centralnego i wojewódzkiego w przedmiocie przejęcia lub ich wywłaszczenia na rzecz Skarbu Państwa (z wyłączeniem gruntów leśnych i rolnych oraz nacjonalizacji przedsiębiorstw w zakresie właściwości innych organów naczelnych, aptek itp.)

Roszczenia do gruntów warszawskich – wnioski o stwierdzenie nieważności decyzji odmawiających praw do gruntu i orzekających o przejęciu na własność Gminy lub Państwa budynków położonych na gruntach nieruchomości warszawskich – wydanych na podstawie dekretu z dnia 26 października 1945r. o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m.st. Warszawy (Dz.U. nr 50, poz, 279)

UWAGA:

Minister Infrastruktury ocenia legalność wszystkich zaskarżonych decyzji ostatecznych wydanych przez organy naczelne oraz decyzji ostatecznych wydanych w I instancji m.in. przez b. Prezydium Rady Narodowej m.st. Warszawy ale jedynie w części gruntu który stanowi obecnie własność Skarbu Państwa.

Na mocy art. 1 ww. dekretu z dnia 26 października 1945r. – obowiązującego do chwili obecnej - wszystkie grunty na obszarze m.st. Warszawy z dniem 21 listopada 1945r. przeszły na własność gminy m.st. Warszawy.

Budynki znajdujące się na gruncie - zgodnie z art. 5 - pozostały własnością dotychczasowych właścicieli.

Zgodnie z art. 7 ust.1 dotychczasowy właściciel lub prawny następca właściciela, będący w posiadaniu gruntu, mógł w ciągu 6 miesięcy od dnia objęcia w posiadanie gruntu przez gminę zgłosić wniosek o przyznanie na tym gruncie jego dotychczasowemu właścicielowi prawa wieczystej dzierżawy (obecnie prawo użytkowania wieczystego gruntu) z czynszem symbolicznym lub prawa zabudowy za opłatą symboliczną.

Jeżeli do chwili obecnej złożony w ustawowym terminie wniosek taki nie został rozpatrzony, to obecnie właściwym do jego rozpoznania jest Prezydent m.st. Warszawy.

Dotyczy to również sytuacji gdy została stwierdzona nieważność uprzednio wydanej decyzji o odmowie przyznania byłemu właścicielowi praw do gruntu oraz orzekającej jednocześnie o przejściu na własność gminy budynków położonych na gruncie bowiem wycofanie z obiegu prawnego takiej decyzji odmownej powoduje, iż „odżył „ wniosek o ustanowienie praw do gruntu, a budynek zgodnie z art. 5 dekretu stanowi własność dotychczasowego właściciela lub jego następcy prawnego.

Do zakresu działania Wydziału ds. Gruntów Warszawskich (BO3) należy:

- 1) rozpatrywanie i załatwianie spraw z zakresu orzecznictwa administracyjnego, dotyczących wniosków byłych właścicieli lub ich następców prawnych o wzruszenie decyzji administracyjnych dotyczących gruntów warszawskich;
- 2) rozpatrywanie w tym zakresie roszczeń odszkodowawczych w trybie art. 160 kpa;

- 3) zapewnienie stronom czynnego udziału w postępowaniu administracyjnym, a w szczególności udzielanie niezbędnych wyjaśnień i udostępnianie akt sprawy;
- 4) współpraca z innymi komórkami organizacyjnymi Ministerstwa.

Obecnie w toku rozpoznawania jest 207 wniosków o stwierdzenie nieważności indywidualnych decyzji wydanych w przedmiocie odmowy praw do gruntów warszawskich.

Informacje o roszczeniach rewindykacyjnych w tym w zakresie gruntów warszawskich 1990-1996

Ze szacunkowych danych wynika, że w latach 1990-1996 do b. Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa wpłynęło 2556 żądań o stwierdzenie nieważności decyzji, z czego 831 wniosków dotyczyło odmowy przyznania praw do gruntów warszawskich, a 1825 dotyczyło decyzji o przejęciu lub wywłaszczeniu nieruchomości w całym kraju.

Do końca 1996r. zostało wydanych 1007 pozytywnych decyzji (w tym **221 dotyczyło gruntów warszawskich**, a 785 innych nieruchomości w kraju).

Od dnia 1.01.1997r. tj. od dnia powstania Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast (który przejął 1560 niezakończonych przez Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa roszczeń rewindykacyjnych - **522 dot. gruntów warszawskich**, 1038 innych nieruchomości) rejestrowane są już dokładne dane.

1997

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 416, w tym

266 – grunty warszawskie

150 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 280 postępowań rewindykacyjnych, w tym

152 – dot. gruntów warszawskich:

- 43 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 67- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 24 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,

- 18 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
- 128 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:
 - 31 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
 - 19- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
 - 73 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
 - 5– odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania.

1998

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 695, w tym

312 – grunty warszawskie

383 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 283 postępowania rewindykacyjne, w tym

171 – dot. gruntów warszawskich:

- 71 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 66- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 23 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 11 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,

112 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:

- 58 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 3- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 45 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 6 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania.

1999

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 453, w tym

306 – grunty warszawskie

147 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 588 postępowań rewindykacyjnych, w tym

299 – dot. gruntów warszawskich:

- 101 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 94- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 63 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 37 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,

293 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:

- 73 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości
- 29- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 154 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 37 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania.

2000

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 511, w tym

294 – grunty warszawskie

217 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 269 postępowań rewindykacyjnych, w tym

144 – dot. gruntów warszawskich:

- 73 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 3- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 49 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 19 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,

125 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:

- 55 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 9- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 33 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 28 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania.

-

2001

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 787, w tym

356 – grunty warszawskie

431 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 317 postępowań rewindykacyjnych, w tym

197 – dot. gruntów warszawskich:

- 75 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 66- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 30 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 26 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,

120 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:

- 59 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 4- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 49 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 8 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania.

2002

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 463, w tym

202 – grunty warszawskie

261 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 266 postępowań rewindykacyjnych, w tym

120 – dot. gruntów warszawskich:

- 40 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 10- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 24 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 21 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
- 25 – przekazano wniosek do właściwego organu,
-

- 146 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:
- 46 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
 - 16- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
 - 44 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
 - 25 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
 - 25 – przekazano wniosek do właściwego organu.

2003

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 430, w tym

171 – grunty warszawskie

- 259 – inne nieruchomości w kraju
Zakończono 266 postępowań rewindykacyjnych, w tym
101 – dot. gruntów warszawskich:
- 16- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
 - 15- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
 - 35 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
 - 17 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
 - 18 – przekazano wniosek do właściwego organu,
- 165– dot. innych nieruchomości z całego kraju:
- 35 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
 - 40- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
 - 40 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
 - 34 – odmówiono wszczęcia postępowania lub pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
 - 16 – przekazano wniosek do właściwego organu.

W związku z likwidacją Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast od dnia 1 stycznia 2004r. Minister Infrastruktury właściwym organem w sprawach roszczeń rewindykacyjnych byłych właścicieli nieruchomości (z wyłączeniem gruntów rolnych i leśnych)

2004

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 432, w tym

155 – grunty warszawskie

277 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 262 postępowania rewindykacyjne, w tym

116 – dot. gruntów warszawskich:

- 26 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 9- stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 19 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 33 – zawieszono postępowanie,
- 11 – odmówiono wszczęcia postępowania, pozostawiono wniosek bez rozpoznania albo umorzono postępowanie,
- 18 – przekazano wniosek do właściwego organu,

146 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:

- 27 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 23 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 18 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji,
- 41 zawieszono postępowanie,
- 31 – odmówiono wszczęcia postępowania, pozostawiono wniosek bez rozpoznania lub umorzono postępowanie,
- 6 – przekazano wniosek do właściwego organu.

2005

UWAGA: z dniem 31.10.2005r. została zmieniona nazwa Ministerstwa Infrastruktury na Ministerstwo Transportu i Budownictwa

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 436, w tym

139 – grunty warszawskie

297 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 342 postępowania rewindykacyjne, w tym

100 – dot. gruntów warszawskich:

- 23 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 2 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 16 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji
- 5 – odmówiono wszczęcia postępowania,
- 8 - pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
- 46 – przekazano wniosek do właściwego organu, zawieszono lub umorzono postępowanie,

242 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:

- 77 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 45 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 38 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji
- 10 – odmówiono wszczęcia postępowania,
- 13 - pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
- 59 – przekazano wniosek do właściwego organu, zawieszono lub umorzono postępowanie.

2006

UWAGA: z dniem 5.05.2006r. zostało zlikwidowane Ministerstwo Transportu i Budownictwa, a powstało Ministerstwo Budownictwa

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 337, w tym

96 – grunty warszawskie

241 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 204 postępowań rewindykacyjne, w tym

75 – dot. gruntów warszawskich:

- 15 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 5 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 13 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji
- 11 – odmówiono wszczęcia postępowania,
- 8 - pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
- 23 – przekazano wniosek do właściwego organu, zawieszono lub umorzono postępowanie,

- 129 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:
- 24 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
 - 27 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
 - 16 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji
 - 14 – odmówiono wszczęcia postępowania,
 - 12 - pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
 - 36 – przekazano wniosek do właściwego organu, zawieszono lub umorzono postępowanie.

2007

UWAGA: z dniem 16.11.2007r. zostało zniesione Ministerstwo Budownictwa, a powstało Ministerstwo Infrastruktury

Wpływ nowych wniosków rewindykacyjnych : 398, w tym

118 – grunty warszawskie

280 – inne nieruchomości w kraju

Zakończono 206 postępowań rewindykacyjne, w tym

65 – dot. gruntów warszawskich:

- 20- - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 4 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 13 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji
- 8 – odmówiono wszczęcia postępowania,
- 3 - pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
- 17 – przekazano wniosek do właściwego organu, zawieszono lub umorzono postępowanie,

141 – dot. innych nieruchomości z całego kraju:

- 38 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w całości,
- 20 - stwierdzono nieważność zaskarżonej decyzji w części lub orzeczono, że zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem prawa,
- 18 – odmówiono stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji
- 22 – odmówiono wszczęcia postępowania,
- 0 - pozostawiono wniosek bez rozpoznania,
- 43 – przekazano wniosek do właściwego organu, zawieszono lub umorzono postępowanie.